

Таким образом, советская и постсоветская миграционная статистика имеют общие черты: фрагментарность, подчиненность ведомственным интересам, нередко – следование политической конъюнктуре, близорукое игнорирование пожеланий научной общественности к содержанию миграционного учета. В результате исследователи миграции постоянно находятся в сложном положении, решая проблемы недостатка и сопоставимости данных. Кроме того (что более важно), власть не имеет возможности гибко реагировать на новые или ожидаемые тенденции в развитии процесса миграции.

¹ Зайончковская Ж. А. Миграция вышла из тени // Отечественные записки. 2004. № 4. Электронный ресурс. [Режим доступа] <http://www.strana-oz.ru/?numid=19&article=900>

² Итоги Всесоюзной переписи населения 1959 года. СССР. Сводный том. М., 1962; Итоги Всесоюзной переписи населения 1959 года. РСФСР. М., 1963; Итоги Всесоюзной переписи населения 1970 г. Тт. 1–7. М., 1972–1974; Итоги Всесоюзной переписи населения 1979 г. Стат. сб. Тт. 1–10. М., 1989–1990; Итоги Всероссийской переписи населения 2002 г. Тт. 1–13. М., 2004.

³ Зайончковская Ж. А. Демографическая ситуация и расселение. М., 1991. С. 56.

⁴ Там же.

⁵ РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 538. Л. 96.

⁶ Кудрявцев В. В. Переписи 1959 и 1970 гг. как исторический источник для изучения социального развития советской деревни. Дис.... канд. ист. наук. М., 1988. С. 10.

⁷ Попов В. П. Экономическое и социальное положение советского общества в 40-е гг. (на примере российской деревни). Дис.... докт. ист. наук. М., 1996. С. 129–130.

⁸ Сенявский А. С. Российский город в 1960–1980-е гг. С. 151.

⁹ Зайончковская Ж. А. Указ. соч. С. 56.

¹⁰ Попов В. П. Указ. соч. С. 145.

¹¹ См. подробнее: Чудиновских О. Причины и последствия кризиса российской миграционной статистики // Отечественные записки. 2004. №4. Электронный ресурс. [Режим доступа] <http://www.strana-oz.ru/?numid=19&article=912>.

М. С. Друганова

Тюменский государственный университет

ОБРАЩЕНИЯ ЧАСТНЫХ ЛИЦ В ТЮМЕНСКУЮ ГОРОДСКУЮ ДУМУ И УПРАВУ НА РУБЕЖЕ XIX-XX вв.

(по материалам ГУТО «Государственный архив Тюменской области»)

Управление общественными делами и имуществом на местах в конце XIX–начале XX веков осуществлялось в Российской империи согласно Городовым положениям. В последней трети XIX в. было высочайше утверждено два положения: от 16 июня 1870 г. и от 11 июня 1892 г. Указан-

ные законодательные акты регулировали вопросы организации местной власти.

Согласно городовому положению, органом законодательной власти на местах избиралась дума, а органом исполнительной власти – Городское управление или управа¹. Тюменская городская дума в процессе принятия решений по различным вопросам тесно взаимодействовала с городской управой. Члены исполнительного органа власти предоставляли на заседания думы подробные отчеты с изложением дела и по требованию гласных собирали все необходимые недостающие сведения (если проблеме не удавалось решить с первого слушания). Именно через управу частные лица обращались в думу с просьбой разрешить тот или иной вопрос, хотя бывали случаи, когда просители направляли свои обращения непосредственно в думу. Если проблему возможно было разрешить без дополнительных сведений, гласными составлялось решение; если дело требовало пояснений, то управе поручалось сделать все необходимые действия и предоставить на очередное заседание думы подробный доклад. Только после этого гласные выносили окончательный вердикт. Однако большинство обращений частных лиц поступало все же именно через управу – порядка 95 % от общего числа (Приложение 1).

Проведение тематического и формулярного анализа обращений частных лиц в органы городской власти Тюмени в конце XIX – начале XX вв. позволяет определить особенности делопроизводственной практики того времени. Оформление различных документов, в том числе относящихся к разным системам документации, анализ текста официального документа, идентификация материального носителя информации и средств документирования – все это является характеристикой не только делопроизводства того времени, но и общественной жизни тюменского социума в целом.

Обращения частных лиц в органы городской власти составлялись в виде заявлений, прошений, жалоб. Как правило, вид документа определялся темой обращения. Заявления и жалобы составлялись, если проситель делал какие-либо предложения по вопросам городского хозяйства, землеустройства, жаловался на действия чиновников. Прощения писали те горожане, которые ходатайствовали о сложении недоимок, назначении пособия, разрешении заниматься каким-либо промыслом или торговать.

На каждом заседании думы рассматривалось от 5 до 35 различных вопросов, при этом обращения частных лиц составляли примерно треть всей повестки собрания. Также дума рассматривала обращения общественных организаций и предприятий (например, торгового дома «Братья Злоказовы», римско-католического общества, Богословского горнозаводского общества и многих других). Были в повестке дня и различные вопросы, касающиеся управления городом: об утверждении бюджета, о пожертвовании городу денег от состоятельных граждан, о строительстве или ремонте

общественных зданий (больниц, учебных заведений и т.д.). Всего за исследуемый период было рассмотрено 1368 обращений частных лиц (Приложение 2).

Тематический анализ заявлений горожан выявил многообразие и многоаспектность направляемых в думу и управу ходатайств. Все обращения частных лиц были разделены на три тематические группы: «Денежный вопрос», «Торговля и промыслы», «Земельный вопрос и строительство». Все остальные заявления были выделены в особую группу «Разное», т. к. по своей тематике не подходили ни в одну из заявленных категорий. Результаты тематического анализа в количественном соотношении представлены в Приложении 3 в виде столбчатой диаграммы, показывающей число обращений по каждой теме по мере убывания. Необходимо отметить, что тематический анализ показал высокую социальную активность горожан, обращавшихся как по личным, так и по общественным вопросам.

К «денежному» вопросу были отнесены все обращения людей в органы власти по поводу денежных средств. Наиболее часто встречаются ходатайства с просьбой о сложении различного рода недоимок, пени (накопленной за время неуплаты долга). В этом отношении так называемый «земельный» вопрос (в частности, большое количество заявлений по аренде земли) оказывается в прямой связи с указанной тематикой денежного вопроса. Например, один из тюменских домовладельцев Ф. И. Губин ходатайствует «о сложении пени за недоимку по аренде городской земли»².

В рамках данной темы также встречаются обращения по поводу изменения размера тех или иных выплат (та же арендная плата, налог с промысла и т.п.). Например, бийский купец первой гильдии Морозов в своем заявлении просит уменьшить плату «за землю под ремонт судов, занимавшуюся в зиму 1893-94 годов»³. Значительное количество обращений в Тюменскую городскую думу и управу поступало по поводу начисления пособий. В большинстве случаев это были вдовы (городовых полиции, брандмейстеров), редко – вышедшие на пенсию служащие различных учреждений⁴. И, наконец, редко встречающаяся, но очень «весомая» тематика обращений в рамках денежного вопроса – это ходатайства о пожертвовании городу денег. Было встречено всего 13 таких заявлений, однако общая сумма пожертвований в них составила более 116 тыс. рублей. Благотворительностью занимались известные в Тюмени люди, купцы первой гильдии – А. И. Текутьев, П. А. Андреев, М. А. Вяткин, А. П. Кочнев. Пожертвования денег предназначались в основном «на городские нужды» – содержание и строительство сиропитательных заведений, богаделни и т. п. Или, например, в марте 1914 года Почетный гражданин города Тюмени Андрей Иванович Текутьев изъявил желание «построить на свои средства при городской больнице хирургический барак с Рентгеновским кабинетом при нем»⁵. Таким образом, купцы не только пополняли город-

ской бюджет деньгами, но и занимались организационными вопросами, своими силами решали те или иные городские проблемы.

Одной из тематических групп обращений, представленных на диаграмме в Приложении 3, является земельный вопрос и строительство. Наиболее часто встречаются ходатайства с просьбой арендовать, купить, продать землю, иногда – отвести землю в пользование бесплатно. Мещане, проживавшие в городе крестьяне обращались в органы власти, чтобы взять в аренду или приобрести участок городской земли. Например, в декабре 1898 г. думой было рассмотрено и положительно решено ходатайство «Тюменского мещанина Никонора Петрова, об отдаче ему в аренду участка земли под двор и огород, в 5 уч. г. Тюмени»⁶.

Обращения, составляющие еще одну тематическую подгруппу в данном вопросе – это ходатайства, касающиеся ведения городского хозяйства. В эту подгруппу были отнесены заявления об устройстве водопровода, электрического освещения улиц и домов, строительстве мостов, переулков, пристаней, благоустройства улиц города. Подобные ходатайства имеют несколько особенностей. Во-первых, они в большинстве случаев коллективные (написаны жителями определенной части города). Во-вторых, решение по данным вопросам обычно принималось не сразу, а через некоторое время (иногда весьма большое). Например, вопрос о продлении Трусовского проулка, поставленный жителями Царево-Городищенской улицы на 38 заседании думы от 25 июня 1909 г., был решен только на 43 заседании от 23 октября этого 1909 г.⁷

На основании проведенного тематического анализа можно сделать вывод о значимости среди населения Тюмени на рубеже XIX–XX вв. вопросов о торговле и промыслах. Данная тема, несмотря на вторую позицию в диаграмме по количеству обращений, более однородна по своему содержанию и включает всего три подвопроса: разрешение открыть питейные заведения; разнообразные вопросы по торговле; разрешить какую-либо промысловую деятельность.

Все остальные обращения не удалось отнести ни к одной из выделенных категорий, и они представлены на диаграмме в Приложении 3 под названием «Разное». Заявления частных лиц, вошедшие в данную рубрику, встречаются нечасто либо единожды.

Наиболее существенная тематика, которую удалось выделить в рамках этого аспекта, относится к культурной жизни города. К категории «Разное» из всех рассмотренных обращений были также отнесены ходатайства об имущественных отношениях, о расквартировании полка в городе (в военное время), о перевозке арестантов и некоторые другие.

Таким образом, тематический анализ обращений частных лиц в органы городской власти конца XIX – начала XX века позволяет выявить насущные проблемы, волновавшие тюменское общество сто лет назад, порядок

разрешения этих проблем местными органами власти, отношение органов городской власти к этим проблемам, а также подтверждает те или иные исторические факты. Формулярный анализ заявлений интересен с точки зрения оформления всего документа в целом, расположения реквизитов, структурирования текста документа.

¹ Брокгауз Ф.А., Ефрон И.А. Энциклопедический словарь, т. 17 / Ф.А. Брокгауз, И.А. Ефрон. СПб.: Типо-Литография И.А. Ефрона, 1893. С. 326.

² Государственное учреждение Тюменской области «Государственный архив Тюменской области» (ГУТО ГАТО). Ф. И-2. Оп.1. Д.536. Л.22 об.

³ ГУТО ГАТО. Ф.И-2. Оп.1. Д.514. Л.130.

⁴ Там же. Ф.И-1. Оп.1. Д.108. Л.9; 48.

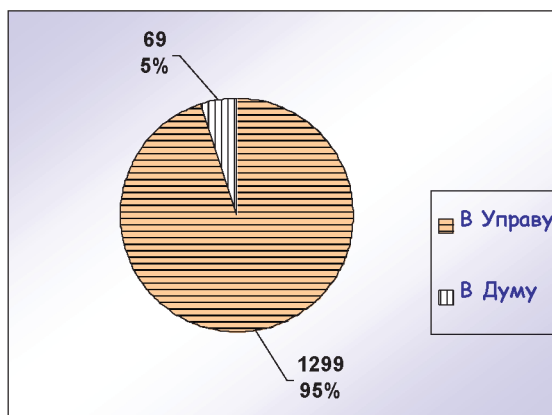
⁵ Там же. Ф.И-2. Оп.1. Д.547. Л.48 об.

⁶ Там же. Д.527. Л.217об.

⁷ Там же. Д.538. Лл.156 об.; 200 об.; 235 об.; 252.

Приложение 1

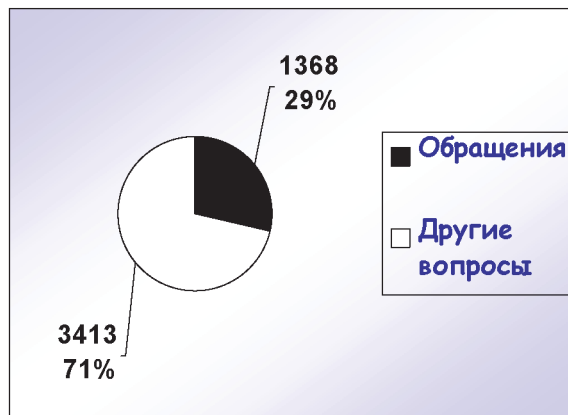
Количество ходатайств частных лиц,
поданных в Тюменскую городскую думу и управу¹



¹ Источник: журналы Тюменской городской думы за 1894-1917 гг. // ГУТО ГАТО. Ф.И-2. Оп.1. Д.514; 523; Д.525-538; 540; 541б; 543; 546-547; 551.

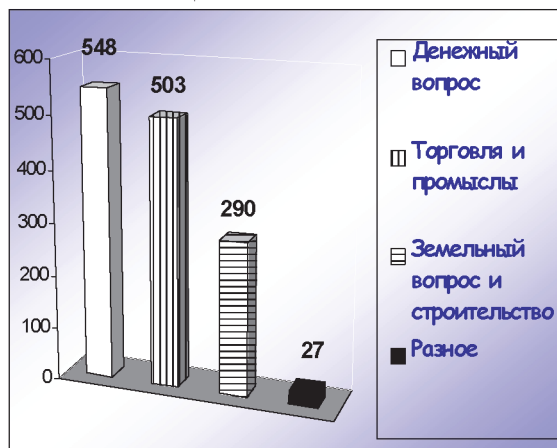
Приложение 2

Количество обращений частных лиц в органы городской власти Тюмени
в конце XIX – начале XX вв.¹



Приложение 3

Тематика обращений частных лиц в органы городской власти Тюмени
в конце XIX – начале XX века¹



¹ Источник: журналы Тюменской городской думы за 1894-1917 гг. // ГУТО ГАТО. Ф.И-2. Оп. 1. Д. 514; 523; Д. 525-538; 540; 541б; 543; 546-547; 551.